



## NOTAT

### **Budgettering af skatter, tilskud og udligning, budget 2026-2029**

---

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har offentliggjort det statsgaranterede tilskud for 2026, og KL samt Dataproces har fremsendt prognosemodeller for perioden 2026-2029. Udmeldingen indebærer, at Lejre Kommune i 2026 vil modtage indtægter, der er 11,2 mio. kr. lavere end forudsat i budgetaftalen for 2025-2028.

Skatteministeriet har udarbejdet nye foreløbige estimater vedrørende kommunernes indtægter fra grundskyld og produktionsjord for 2026-2029, hvor SKATs seneste beregninger indikerer, at ejendomsindtægterne i 2026 forventes at falde med 11,5 mio. kr. i forhold til sidste års skøn.

Lejre Kommune oplever desuden et fald i indtægterne fra selskabsskat på 17 mio. kr., hvilket delvist modvirkes af en stigning på 7,4 mio. kr. fra udligningen af selskabsskatter. På denne baggrund ses et samlet nettofald på 9,7 mio. kr. fra selskabsskat sammenlignet med det oprindelige budget for 2025.

Kommunalbestyrelsen valgte selvbudgettering i budgettet for 2024. Den foreløbige efterregulering for 2027 er opgjort til 39,2 mio. kr. og er en del af budgetforslaget for 2026-2029.

#### **Generelt**

Lejre Kommunes indtægter kan henføres til to indkomsttyper, nemlig 1) skatter samt 2) tilskud og udligning.

Skatteindtægterne dækker over provenu fra indkomstskatter, selskabsskat, grundskyld samt anden skat på fast ejendom.

Det kommunale tilskuds- og udligningssystem består af:

- Et generelt udligningssystem inkl. særlig kompensationsordning
- Visse andre særskilte udligningsordninger
- Et statsligt bloktilskud til kommunerne
- En række separate tilskuds- og overgangsordninger

Siden 2021 har det generelle udligningssystem bestået af en separat udligning af beskatningsgrundlag og udgiftsbehov. Hertil kommer en særlig kompensationsordning for de kommuner, som stod til de største tab som følge af udligningsreformen fra 2020. Tilskuddet finansieres af bidrag fra de øvrige kommuner efter indbyggertal.



Udligningssystemet indeholder desuden tre særskilte udligningsordningsordninger, herunder udligning af selskabsskat, udligning af dækningsafgift samt udligning af kommunernes merudgifter vedr. indvandrere, flygtninge og efterkommere

Bloktilskuddet er statens samlede, årlige tilskud til kommunerne. Bloktilskuddet er fastsat ved aktstykke 281 af 19. juni 2025.

Nedenfor beskrives de enkelte indtægtsposter nærmere.

*Table 1 - Skatteindtægter og tilskud og udligning*

Mio. kr.	Budget 2026 (Vedtaget i 2025)	BF 2026	Ændring i forhold til budgetaftale 2025-2028 (2026)	BF2027	BF2028	BF2029
Kommunal indkomstskat	-1.756,3	-1.768,6	-12,3	-1.850,9	-1.930,1	-2.005,9
Efterregulering	0,0	0,0	0,0	-10,9	-10,4	0,0
Afregning vedrørende det skrå skatteloft	2,4	2,3	-0,1	2,3	2,4	2,5
Andel af skat af dødsboer	0,0	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0
Selskabsskat	-50,2	-40,1	10,2	-40,1	-40,1	-40,1
Grundskyld	-177,1	-165,6	11,5	-178,3	-182,2	-188,3
Anden skat på fast ejendom	0,0	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3
<b>Skatter i alt</b>	<b>-1.981,3</b>	<b>-1.974,3</b>	<b>6,9</b>	<b>-2.080,2</b>	<b>-2.162,7</b>	<b>-2.234,1</b>
Tilskud og udligning	-285,8	-281,6	4,2	-36,7	-59,5	-80,0
Efterregulering	0,0	0,0	0,0	-28,2	-6,3	0,0
<b>Tilskud og udligning i alt</b>	<b>-285,8</b>	<b>-281,6</b>	<b>4,2</b>	<b>-64,9</b>	<b>-65,8</b>	<b>-80,0</b>
<b>Indtægter i alt</b>	<b>-2.267,1</b>	<b>-2.255,9</b>	<b>11,2</b>	<b>-2.145,1</b>	<b>-2.228,6</b>	<b>-2.314,1</b>

## Skatter

### Indkomstskat

Skat af personlig indkomst er kommunens største indtægtskilde. Det samlede grundlag for den kommunale indkomstbeskatning kaldes for kommunens udskrivningsgrundlag. Udskrivningsgrundlaget beregnes forenklet set som befolkningens personlige indkomst og kapitalindkomst fratrukket personlige og ligningsmæssige fradrag.

Lejre kommunes samlede udskrivningsgrundlag er opdateret på baggrund af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2026.



For udviklingen i overslagsårene er disse justeret på baggrund af det seneste skøn fra KL.

### *Selskabsskat*

Ud over de personlige indkomstskatter modtager kommunen også en andel af selskabs- og fondsskatter.

Den kommunale andel af selskabsskatteindtægter afregnes på baggrund af realiserede selskabsskat i hvert enkelt kommune tre år tidligere.

Provenuvurderingen for den kommunale selskabsskatteindtægt i 2026-2029 er baseret på de af Indenrigs- og Sundhedsministeriet udmeldte beløb for selskabsskatten i 2023 (afregnes i 2026) samt efterreguleringer vedr. tidligere år.

Budgetforslaget for 2026-2029 fastholder selskabsskatteindtægterne for Lejre Kommune uændret fra 2026 til 2029, da der ikke forventes større ændringer i virksomhedernes regnskaber. Nationalt forventes dog en stigning, især på grund af Novo Nordisk, med henholdsvis 1,9 mia. kr. i 2027 og 3,0 mia. kr. i 2028 i forhold til september 2024-forventningen.

### Grundskyld

Lejre Kommune modtager desuden skatteindtægter fra grundskyld (også betegnet som ejendomsskat).

Kommunerne sætter grundskyldspromillen inden for et loft fastsat af Folketinget for perioden 2024-2028. For Lejre Kommune er loftet over grundskyldspromillen fastsat til 9,6 promille.

De offentlige ejendomsvurderinger har været suspenderet gennem flere år, hvilket har medført, at opkrævningen af grundskyld for perioden 2021-2023 er baseret på ældre vurderinger. Derfor anses kommunernes opkrævede grundskyld i denne periode for foreløbig.

Efterregulering af ejendomsskat for 2021-2023 håndteres af kommunerne indtil 2026, hvorefter skattemyndighederne overtager fra 2024. Opdaterede skøn viser, at Lejre ville skulle have tilbagebetalt 39,9 mio. kr. for perioden 2024-2025. Regeringen og KL har dog aftalt, at kommunerne mindst modtager statens budgetterede indtægter; eventuelle merindtægter kan kommunen beholde.

Skatteministeriet har udarbejdet estimer for indtægterne fra grundskyld for hver kommune, som omfatter øvrige ejendomme og produktionsjord for perioden 2026-2029, som er anvendt i budgetforslaget for 2026-2029.



Skatteministeriets udmeldte provenu 2026 og opdateret skøn for 2027-2029

	Budget 2025	Endeligt udmeldte provenuer	Opdaterede foreløbige skøn	Opdaterede foreløbige skøn	Opdaterede foreløbige skøn
	Vedtaget promille	Provenu øvrige ejendomme	Provenu øvrige ejendomme	Provenu øvrige ejendomme	Provenu øvrige ejendomme
1.000 kr.	2025	2026	2027	2028	2029
Lejre	9,600	159.267	171.822	175.626	181.526

*Tilskud og udligning*

Tabel 2 - Tilskud og udligning dækker over:

Mio. kr.	Budget 2026 (Vedtaget i 2025)	BF 2026	BF2027	BF2028	BF2029
<b>7.62.80 Udligning og generelle tilskud</b>					
001 Kommunal udligning	218,8	202,3	211,5	211,1	206,1
002 Statstilskud til kommuner	-458,4	-408,3	-194,3	-219,5	-237,9
007 Efterregulering statstilskud til kommuner	0,0	0,0	-28,2	-6,3	0,0
010 Udligning af selskabsskat	-12,4	-18,2	-19,5	-20,2	-20,9
011 Udligning af dækningsafgift af offentlige ejendomme	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4
<b>7.62.81 Udligning og tilskud vedr. udlændinge, netto</b>					
001 Udligning vedrørende udlændinge	7,2	7,7	7,9	8,2	8,5
005 Efterreguleringer	0,0	0,0	0,0	-0,1	0,0
<b>7.62.82 Kommunalt udviklingsbidrag til regionerne</b>					
002 Kommunalt udviklingsbidrag	3,9	3,9	4,0	4,1	4,3
<b>7.62.86 Særlige tilskud</b>					
013 Tilskud til bedre dagtilbud	-3,6	-3,6	-3,8	-3,9	-4,0
014 Tilskud til et generelt løft af ældreplejen	-4,7	-4,8	-4,9	-5,1	-5,2
015 Tilskud til styrket kvalitet i ældreplejen	-6,3	-6,4	-6,6	-6,8	-7,0



Mio. kr.	Budget 2026 (Vedtaget i 2025)	BF 2026	BF2027	BF2028	BF2029
019 Finansieringstilskud	-7,4	-7,4	-7,4	-7,4	-7,4
025 Tilskud til værdig ældrepleje	-6,6	-6,7	-6,9	-7,1	-7,3
026 Tilskud til bekæmpelse af ensomhed	-0,6	-0,6	-0,7	-0,7	-0,7
028 Tilskud og bidrag til udsatte hovedstadskommuner - netto	-15,1	-15,0	-15,4	-15,9	-16,4
000 Ekstra finansieringstilskud	0,0	-2,3	0,0	0,0	0,0
000 Kompensation vedr. grundskyld	0,0	-18,1	-8,0	-4,0	0,0
000 Komp.tilsk. vedr. nettotab sfa. ændring i dæk.afgift	0,0	-3,7	-3,8	-3,9	-4,0
000 Skøn for overgangstilskud vedr. sundhedsreformen	0,0	0,0	12,0	12,0	12,0
<b>I alt</b>	<b>-285,8</b>	<b>-281,6</b>	<b>-64,5</b>	<b>-65,9</b>	<b>-80,5</b>

*De særlige tilskud dækker over:*

#### *Bloktilskud*

Bloktilskuddet er statens samlede, årlige tilskud til kommunerne. Bloktilskuddet er fastsat ved aktstykke 281 af 26. juni 2025. Bloktilskuddet finansierer to tilskudsordninger:

- Tilskud til kommuner med økonomiske vanskeligheder
- Kommunernes bidrag til finansieringen af tilskud til udsatte ø- og yderkommuner.

Den resterende del af bloktilskuddet fordeles efter indbygger.

Fra 2027 reduceres bloktilskuddet markant, primært som følge af sundhedsreformen.

KL har på baggrund af kommunernes indmeldinger udarbejdet et skøn over reformens konsekvenser for de enkelte kommuner. For Lejre Kommune betyder skønnet, at indtægterne forventes reduceret med 144,9 mio. kr. Som en del af sundhedsreformen indføres der fra 1. januar 2027 til og med 2028 en midlertidig neutraliseringsordning, der skal sikre en økonomisk balanceret overgang for kommunerne. Ordningen begrænser de økonomiske udsving, som kommunerne kan opleve, når opgaver flyttes og den kommunale medfinansiering (KMF) afskaffes.

For Lejre Kommune betyder det, at vi skal bidrage med 12,4 mio. kr. til kommuner, der står til at tabe på reformen. Samlet set medfører det en nettoindtægtsnedgang på 157,3 mio. kr. i 2027.



### *Finansieringstilskud*

Siden 2021 er der givet et permanent finansieringstilskud til kommunerne på 3,5 mia. kr. årligt, svarende til 7,4 mio. kr. for Lejre Kommune. Fordelingen af tilskuddet tager udgangspunkt i følgende model, hvor beregningen foretages på baggrund af parametrene fra opgørelsen af tilskud og udligning for 2020, dog med en årlig opdatering af udviklingen i kommunernes befolkningstal:

- 1,5 mia. kr. fordelt som grundtilskud til alle kommuner fordelt efter indbyggertal
- 1 mia. kr. fordelt efter indbyggertal til kommuner med et strukturelt underskud pr. indbygger over landsgennemsnittet på 14.218 kr.
- 1 mia. kr. fordelt efter indbyggertal til kommuner med et beskatningsgrundlag (statsgaranti) under 183.900 kr. pr. indbygger.

### *Tilskud til bedre kvalitet i dagtilbud*

Tilskuddet til bedre kvalitet i dagtilbud er afsat fra finansloven for 2012 og udgør 3,6 mio. kr. for 2026. Tilskuddet er fordelt efter den enkelte kommunes andel af det skønnede antal 0-5-årige børn pr. 1. januar 2026.

### *Tilskud til et generelt løft af ældreplejen*

Tilskuddet er indført fra og med 2002 i forlængelse af til lov om frit valg af ældreboliger mv. pr. 1. juli 2002 og frit valg af leverandør af personlig og praktisk hjælp pr. 1. januar 2003. Tilskuddet fordeles til kommunerne efter en demografisk nøgle på ældreområdet som i det aldersbetingede udgiftsbehov i udligningssystemet.

### *Tilskud til styrket kvalitet i ældreplejen*

Tilskuddet til styrket kvalitet i ældreplejen er afsat fra finansloven for 2007 med en forhøjelse fra og med 2010 og udgør 6,4 mio. kr. for 2026. Tilskuddet fordeles efter en demografisk nøgle på ældreområdet som i det aldersbetingede udgiftsbehov i udligningssystemet.

### *Tilskud til en værdig ældrepleje*

Tilskuddet til værdig ældrepleje er afsat fra finansloven for 2016. Midlerne er i årene 2016 til 2019 udmøntet som en statslig ansøgningspulje under Sundheds- og Ældreministeriet.

Fra og med 2020 er de afsatte midler omlagt til et generelt tilskud som særtilskud under Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Tilskuddet udgør 6,7 mio. kr. for 2026. Tilskuddet fordeles efter en demografisk nøgle på ældreområdet som i det aldersbetingede udgiftsbehov i udligningssystemet.

### *Tilskud til bekæmpelse af ensomhed på ældreområdet*

Tilskuddet til bekæmpelse af ensomhed på ældreområdet er afsat fra finansloven for 2019 mhp. at understøtte kommunernes arbejde med at opspore ensomme ældre og bekæmpe ensomhed, tab af livsmod, sorg og selvmord blandt ældre borger, herunder med inddragelse af civilsamfundet.



Midlerne er overført til et generelt tilskud som særtilskud under Indenrigs- og Sundhedsministeriet ved aktstykke 125 af 25. april 2019. Tilskuddet udgør 0,6 mio. kr. for 2026. Tilskuddet fordeles efter en demografisk nøgle på ældreområdet som i det aldersbetingede udgiftsbehov i udligningssystemet.

#### *Tilskud til udsatte hovedstadskommuner*

Med reform af tilskuds- og udligningssystemet er den tidligere hovedstadspulje justeret til et nyt tilskud til udsatte hovedstadskommuner.

Tilskuddet ydes til 15 kommuner, og herunder Lejre Kommune der i 2026 vil få et tilskud på 15,0 mio. kr.

Tilskud fordeles mellem tilskudsberettigede kommuner efter kommunernes indbyggertal ganget med en faktor fastsat for hver kommune.

For at modtage tilskud, er det en nødvendig forudsætning, at kommunen er inden for hovedstadsområdet, og at kommunens beskatningsgrundlag er mindre end 220.000 kr. pr. indbygger på opgørelsestidspunktet.

Herudover har der været 5 kriterier, hvor kommunen skulle opfylde mindst ét kriterium. Kriterierne omhandler:

- Andel af almene boliger pr. indbygger
- Tabte leveår i forhold til middellevetid for 65+ årig i forhold til indbyggertal
- Antal af førtidspensionister pr. indbygget tilkendt før 2010 og over 40 år på tilkendelsestidspunktet
- Yder- og mellemkommune
- Hvis en kommune har et provenu fra selskabsskat på mere end 6.000 kr. indbygger, tæller det negativt, så kommunen dermed opfylder et mindre af ovenstående kriterier.