



# NOTAT

## Finansiering budgetforslag 2025 – 2028

---

### *Indtægter*

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har udmeldt det statsgaranterede indtægtsgrundlag for 2025, og KL har udsendt prognosemodel for 2026 til 2028.

Udmeldingen indebærer, at Lejre Kommune får lidt færre indtægter, svarende til 17,5 mio. kr. i 2025 set i forhold til forventningen i budgetaftalen for 2024-2027.

Skatteministeriet har igen til budget 2025 udarbejdet foreløbige skøn for hver enkelt kommunes indtægter fra grundskyld for øvrige ejendomme og produktionsjord for 2025-2028. Det bemærkes, at skønnene fortsat er behæftet med usikkerhed. Hele omlægningen af boligskatteforegår i disse år.

De nye skøn fra skat betyder, at Lejre kommunes indtægter fra grundskyld falder svarende til et lavere provenu på 7,0 mio. kr.

Desuden oplever Lejre Kommune et fald i indtægterne fra selskabsskatter på 17 mio. kr., hvilket delvist opvejes af en stigning i indtægterne fra udligning af selskabsskatter på 7,4 mio. kr. Samlet set er der derfor et nettofald på 9,7 mio. kr. i indtægter fra selskabsskat sammenlignet med det oprindelige budget for 2025.

I 2022-budgettet valgte kommunalbestyrelsen selvbudgettering. Den endelige efterregulering for 2025 er beregnet til 61,2 mio. kr., bestående af 56,9 mio. kr. fra efterregulering af indkomstskatter og 4,2 mio. kr. fra tilskud og udligning.

Ligeledes i 2024 har Kommunalbestyrelsen valgt selvbudgettering, og der indgår i 1. budgetstatus en forventet efterregulering i 2027 på 49,9 mio. kr. I forhold til 2027 skal det bemærkes, at 82 kommuner har valgt selvbudgettering i 2024, hvilket medfører ganske markante efterreguleringer for alle landets kommuner. Denne efterregulering forventes at betyde en reduktion i tilskud og udligning på 10,8 mia. kr. i 2027, svarende til ca. 50 mio. kr. for Lejre kommune.





### Generelt

Lejre Kommunes indtægter kan henføres til to indkomsttyper, nemlig 1) skatter samt 2) tilskud og udligning.

Skatteindtægterne dækker over provenu fra indkomstskatter, selskabsskat, grundskyld samt anden skat på fast ejendom.

Det kommunale tilskuds- og udligningssystem består af:

- Et generelt udligningssystem inkl. særlig kompensationsordning
- Visse andre særskilte udligningsordninger
- Et statsligt bloktilskud til kommunerne
- En række separate tilskuds- og overgangsordninger

Siden 2021 har det generelle udligningssystem bestået af en separat udligning af beskatningsgrundlag og udgiftsbehov. Hertil kommer en særlig kompensationsordning for de kommuner, som stod til de største tab som følge af udligningsreformen fra 2020. Tilskuddet finansieres af bidrag fra de øvrige kommuner efter indbyggertal.

Udligningssystemet indeholder desuden tre særskilte udligningsordninger, herunder udligning af selskabsskat, udligning af dækningsafgift samt udligning af kommunernes merudgifter vedr. indvandrere, flygtninge og efterkommere

Bloktilskuddet er statens samlede, årlige tilskud til kommunerne. Bloktilskuddet er fastsat ved aktstykke 216 af 20. juni 2024.

Nedenfor beskrives de enkelte indtægtsposter nærmere.

*Tabel 1 -Skatteindtægter og tilskud og udligning*

Mio. kr.	Budget 2024	Budget 2025 (Vedtaget i 2024)	BF 2025	Ændring i forhold til budgetaftale 2024 - 2027 (2025)
Kommunal indkomstskat	-1.643,1	-1.692,0	-1.694,1	-2,1
Efterregulering vedr. 2022	0,0	-53,5	-56,9	-3,4
Afregning vedrørende det skrå skatteloft	2,6	2,8	2,3	-0,4
Andel af skat af dødsboer	-0,8	0,0	-5,5	-5,5
Selskabsskat	-40,2	-47,3	-30,2	17,0
Grundskyld	-189,7	-186,0	-179,0	7,0
Anden skat på fast ejendom	-0,3	-0,3	-0,3	0,0
<b>Skatter i alt</b>	<b>-1.871,5</b>	<b>-1.976,3</b>	<b>-1.963,7</b>	<b>12,6</b>
Tilskud og udligning	-210,4	-251,2	-242,1	9,1



Mio. kr.	Budget 2024	Budget 2025 (Vedtaget i 2024)	BF 2025	Ændring i forhold til budgetaftale 2024 - 2027 (2025)
Efterregulering vedr. 2022	0,0	0,0	-4,2	-4,2
Moms	2,3	5,6	5,6	0,0
<b>Tilskud og udligning i alt</b>	<b>-208,1</b>	<b>-245,6</b>	<b>-240,7</b>	<b>4,9</b>
<b>Indtægter i alt</b>	<b>-2.079,6</b>	<b>-2.221,9</b>	<b>-2.204,4</b>	<b>17,5</b>

### *Indkomstskat*

Skat af personlig indkomst er kommunens største indtægtskilde. Det samlede grundlag for den kommunale indkomstbeskatning kaldes for kommunens udskrivningsgrundlag. Udskrivningsgrundlaget beregnes forenklet set som befolkningens personlige indkomst og kapitalindkomst fratrukket personlige og ligningsmæssige fradrag.

### *Selskabsskat*

Ud over de personlige indkomstskatter modtager kommunen også en andel af selskabs- og fondsskatter.

Den kommunale andel af selskabsskatteindtægter afregnes på baggrund af realiserede selskabsskat i hvert enkelt kommune tre år tidligere.

Provenuvurderingen for den kommunale selskabsskatteindtægt i 2025-2028 er baseret på de af Indenrigs- og Sundhedsministeriet udmeldte beløb for selskabsskatten i 2022 (afregnes i 2025) samt efterreguleringer vedr. tidligere år.

I budgetforslaget for 2025-2028 er indtægterne fra selskabsskat for årene 2026 til 2028 fastsat til at være identiske med dem i 2025.

### *Grundskyld*

Lejre kommune modtager desuden skatteindtægter fra grundskyld (også kaldet ejendomsskat). Det er staten (SKAT), der foretager vurderingerne. Kommunerne har ingen indflydelse på disse vurderinger.

En bred kreds af partier i Folketinget vedtog den 30. maj 2023 en ny ejendomsskattelov og følgelovforslaget omkring opkrævning og inddrivelse af grundskyld og dækningsafgift m.v., statens afregning af grundskyld og dækningsafgift til kommunerne, foreløbige vurderinger som midlertidigt beskatningsgrundlag i 2024 og 2025, forenkling af ejendomsvurderingerne for 2024 og 2025, udvidelse af antallet af dommere i Landsskatteretten m.v.

Det betyder, at fra 2024 er beskatningen for boligejerne omlagt fra afgiftspligtige grundværdier til beskatning direkte på grundværdien for ejendomssejere.



Kommunerne sætter grundskyldspromillen inden for et loft fastsat af Folketinget for perioden 2024-2028. For Lejre Kommune er grundskyldspromillen fastsat til højst 9,6 promille. I budgettet for 2024 har alle 98 kommuner besluttet at opkræve grundskyld fra øvrige ejendomme baseret på de annoncerede maksimale lofter.

Skatteministeriet har udarbejdet estimater for indtægterne fra grundskyld for hver kommune, som omfatter øvrige ejendomme og produktionsjord for perioden 2025-2028, som er anvendt i budgetforslaget for 2025-2028.

*Tabel 2 - Tilskud og udligning dækker over:*

Mio. kr.	Budget 2024	Budget 2025 (Vedttaget i 2024)	BF 2025	Ændring i forhold til budgetaf tale 2024 -2027 (2025)
<b>7.62.80 Udligning og generelle tilskud</b>				
001 Kommunal udligning	234,5	218,7	223,7	5,0
002 Statstilskud til kommuner	-393,2	-427,0	-412,1	15,0
007 Efterregulering statstilskud til kommuner	0,0	0,0	-4,2	-4,2
010 Udligning af selskabsskat	-15,4	-9,4	-16,7	-7,4
011 Udligning af dækningsafgift af offentlige ejendomme	-0,4	-0,4	-0,4	0,0
<b>7.62.81 Udligning og tilskud vedr. udlændinge, netto</b>				
001 Udligning vedrørende udlændinge	5,7	6,3	6,7	0,3
007 Udligning vedrørende udlændinge	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>7.62.82 Kommunalt udviklingsbidrag til regionerne</b>				
002 Kommunalt udviklingsbidrag	3,6	3,8	3,7	-0,1
<b>7.62.86 Særlige tilskud</b>				
013 Tilskud til bedre dagtilbud	-3,4	-3,5	-3,5	0,0
014 Tilskud til et generelt løft af ældreplejen	-4,3	-4,5	-4,6	0,0
015 Tilskud til styrket kvalitet i ældreplejen	-5,8	-6,1	-6,1	0,0
019 Finansieringstilskud	-7,3	-7,3	-7,4	-0,1
025 Tilskud til værdig ældrepleje	-6,1	-6,4	-6,4	0,0
026 Tilskud til bekæmpelse af ensomhed	-0,6	-0,6	-0,6	0,0
028 Tilskud og bidrag til udsatte hovedstadskommuner - netto	-14,1	-14,8	-14,6	0,2
000 Kompensationstilskud vedr. nettotab sfa. ændring i dækningsafgiften	-3,5	0,0	-3,8	-3,8
<b>I alt</b>	<b>-210,4</b>	<b>-251,2</b>	<b>-246,3</b>	<b>4,9</b>



*De særlige tilskud dækker over:*

#### *Finansieringstilskud*

Siden 2021 er der givet et permanent finansieringstilskud til kommunerne på 3,5 mia. kr. årligt, svarende til 7,4 mio. kr. for Lejre Kommune. Fordelingen af tilskuddet tager udgangspunkt i følgende model, hvor beregningen foretages på baggrund af parametrene fra opgørelsen af tilskud og udligning for 2020, dog med en årlig opdatering af udviklingen i kommunernes befolkningstal:

- 1,5 mia. kr. fordelt som grundtilskud til alle kommuner fordelt efter indbyggertal
- 1 mia. kr. fordelt efter indbyggertal til kommuner med et strukturelt underskud pr. indbygger over landsgennemsnittet på 14.218 kr.
- 1 mia. kr. fordelt efter indbyggertal til kommuner med et beskatningsgrundlag (statsgaranti) under 183.900 kr. pr. indbygger.

#### *Tilskud til bedre kvalitet i dagtilbud*

Tilskuddet til bedre kvalitet i dagtilbud er afsat fra finansloven for 2012 og udgør 3,5 mio. kr. for 2025. Tilskuddet er fordelt efter den enkelte kommunes andel af det skønnede antal 0-5-årige børn pr. 1. januar 2025.

#### *Tilskud til et generelt løft af ældreplejen*

Tilskuddet er indført fra og med 2002 i forlængelse af til lov om frit valg af ældreboliger mv. pr. 1. juli 2002 og frit valg af leverandør af personlig og praktisk hjælp pr. 1. januar 2003. Tilskuddet fordeles til kommunerne efter en demografisk nøgle på ældreområdet som i det aldersbetingede udgiftssystemet.

#### *Tilskud til styrket kvalitet i ældreplejen*

Tilskuddet til styrket kvalitet i ældreplejen er afsat fra finansloven for 2007 med en forhøjelse fra og med 2010 og udgør 6,1 mio. kr. for 2025. Tilskuddet fordeles efter en demografisk nøgle på ældreområdet som i det aldersbetingede udgiftsbehov i udligningssystemet.

#### *Tilskud til en værdig ældrepleje*

Tilskuddet til værdig ældrepleje er afsat fra finansloven for 2016. Midlerne er i årene 2016 til 2019 udmøntet som en statslig ansøgningspulje under Sundheds- og Ældreministeriet.

Fra og med 2020 er de afsatte midler omlagt til et generelt tilskud som særtilskud under Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Tilskuddet udgør 6,4 mio. kr. for 2025. Tilskuddet fordeles efter en demografisk nøgle på ældreområdet som i det aldersbetingede udgiftsbehov i udligningssystemet.

#### *Tilskud til bekæmpelse af ensomhed på ældreområdet*

Tilskuddet til bekæmpelse af ensomhed på ældreområdet er afsat fra finansloven for 2019 mhp. at understøtte kommunernes arbejde med at opspore ensomme ældre og bekæmpe ensomhed, tab af livsmod, sorg og selvmord blandt ældre borger, herunder med inddragelse af civilsamfundet. Midlerne er overført til et



generelt tilskud som særtilskud under Indenrigs- og Sundhedsministeriet ved aktstykke 125 af 25. april 2019. Tilskuddet udgør 0,6 mio. kr. for 2025. Tilskuddet fordeles efter en demografisk nøgle på ældreområdet som i det aldersbetingede udgiftsbehov i udligningssystemet.

#### *Tilskud til udsatte hovedstadskommuner*

Med reform af tilskuds- og udligningssystemet er den tidligere hovedstadspulje justeret til et nyt tilskud til udsatte hovedstadskommuner.

Tilskuddet ydes til 15 kommuner, og herunder Lejre Kommune der i 2025 vil få et tilskud på 14,6 mio. kr.

Tilskud fordeles mellem tilskudsberettigede kommuner efter kommunernes indbyggertal ganget med en faktor fastsat for hver kommune.

For at modtage tilskud, er det en nødvendig forudsætning, at kommunen er inden for hovedstadsområdet, og at kommunens beskatningsgrundlag er mindre end 220.000 kr. pr. indbygger.

Herudover har der været 5 kriterier, hvor kommunen skulle opfylde mindst ét kriterium. Kriterierne omhandler:

- Andel af almene boliger pr. indbygger
- Tabte leveår i forhold til middellevetid for 65+ årig i forhold til indbyggertal
- Antal af førtidspensionister pr. indbygget tilkendt før 2010 og over 40 år på tilkendelsestidspunktet
- Yder- og mellemkommune
- Hvis en kommune har et provenu fra selskabsskat på mere end 6.000 kr. indbygger, tæller det negativt, så kommunen dermed opfylder et mindre af ovenstående kriterier.

